

**ORDENANZA DE FIJACIÓN DE PLAZOS PARA QUE LOS GOBIERNOS  
AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DE LA PROVINCIA DE LOJA, RESUELVAN  
LOS CONFLICTOS DE LÍMITES EXISTENTES EN SUS RESPECTIVAS  
JURISDICCIONES TERRITORIALES**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

*La Constitución de la República del Ecuador, establece en el Art. 4, que el territorio del Ecuador constituye una unidad geográfica e histórica de dimensiones naturales, sociales y culturales, legado de nuestros antepasados y pueblos ancestrales; por lo que para el ejercicio de las competencias que por mandato constitucional y legal les fueron asignadas a los gobiernos autónomos descentralizados, es necesaria una delimitación física detallada del territorio. Disposición que guarda relación con el Art. 241 del mencionado cuerpo supremo, ordenando que la planificación garantice el ordenamiento territorial obligatorio en todos los gobiernos autónomos descentralizados, dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales, sean estas regiones, provincias, cantones y parroquias rurales.*

*Para que se cumpla la mencionada planificación y los Gobiernos Autónomos Descentralizados ejecuten las competencias que por mandato constitucional y legal tienen asignado, es necesario una delimitación del territorio. Para ello la Asamblea Nacional, aprobó la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos, que se encuentra publicada en el Registro Oficial Nro. 934, del 16 de abril de 2013, en la cual se establece los mecanismos para la solución de conflictos de delimitación territorial, enmarcados en la participación ciudadana, conflictos que deben ser solucionados hasta el 16 de abril del año dos mil quince, conforme lo dispone la Disposición Transitoria Novena de la ley antes mencionada; de no solucionarse tales conflictos aquello será causal de revocatoria del mandato de los respectivos Alcalde o Prefecto.*

*El Comité Nacional de Límites Internos, ha notificado a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, para que den inicio de los procesos para resolver los conflictos de límites territoriales; sin embargo hasta la presente fecha no lo han realizado, lo que podría ocasionar un sin número de inconvenientes, no solamente en la planificación, sino que los territorios en conflicto no sean atendidos en sus necesidades, lo que es peor, constituye una causal de revocatoria del mandato, proceso electoral que va en desmedro de los recursos del Estado, que bien pueden ser ocupados en la obra pública.*

*La falta de claridad en la delimitación de ciertos territorios, ha sido motivo de constantes controversias que de una u otra manera han afectado la integración interna y el desarrollo de las personas de los sectores en conflicto y por ende del Estado.*

*La falta del Reglamento a la Ley para la Fijación de Límites Territoriales internos, exige que el Órgano Legislativo del Gobierno Provincial de Loja, dicte la presente ordenanza, fijando plazos para la solución de conflictos.*



**ORDENANZA DE FIJACIÓN DE PLAZOS PARA QUE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DE LA PROVINCIA DE LOJA, RESUELVAN LOS CONFLICTOS DE LÍMITES EXISTENTES EN SUS RESPECTIVAS JURISDICCIONES TERRITORIALES**

**EL GOBIERNO PROVINCIAL DE LOJA**

**CONSIDERANDO**

Que, el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que el sector público comprende, entre otros, las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado.

Que, el Art. 226 de la Constitución prevé: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, los servidores o servidoras públicos y las personas que actúan en función de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que le sean atribuidas en la Constitución y la Ley..."

Que, el Art. 238 de la referida Constitución establece que: "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política administrativa y financiera,.....Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los consejos regionales".

Que, el Art. 43 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), imperativamente establece en su parte pertinente que: "...El consejo provincial es el órgano de legislación y fiscalización del gobierno autónomo descentralizado provincial. Estará integrado por el prefecto o prefecta quien lo presidirá con voto dirimente, el viceprefecto o viceprefecta; por alcaldes o alcaldesas o concejales o concejalas en representación de los cantones; y, por representantes elegidos de entre quienes presidan los gobiernos parroquiales rurales, que se designarán observando las reglas previstas en este Código".

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en el Art. 47, establece las atribuciones del Consejo Provincial, entre ellas: "a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado provincial, mediante la expedición de ordenanzas provinciales, acuerdos y resoluciones", disposición que guarda relación con el Art. 263 de la Constitución.

Que, a los dieciséis días del mes de abril de dos mil trece, en el Registro Oficial Suplemento Nro. 934, se publica la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos.

Que, en la referida Ley se establece de manera clara y precisa los procedimientos, plazos y competencias para la fijación definitiva de los límites de todo el territorio nacional de la República del Ecuador.

Que, de conformidad al Art. 7 de la Ley para la Fijación de Límites Territoriales

*Internos, "...Los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán competencia para resolver los conflictos de límites internos que se presenten entre sus cantones y de los tramos de linderos de parroquias rurales ubicados en los límites cantonales de su circunscripción, sin perjuicio de la solución amistosa a la que ellos puedan llegar".*

*Que, de conformidad a la Disposición Transitoria Novena de la Ley IBIDEM, "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el plazo máximo de dos años contados a partir de la vigencia de la presente ley, resolverán los conflictos de límites existentes en sus respectivas jurisdicciones territoriales de conformidad con cualquiera de los procedimientos establecidos en esta ley.- El incumplimiento de esta disposición será causal de revocatoria del mandato de los respectivos Alcalde o Prefecto..."*

*Que, en el Oficio Nro. MDI-MDI-CELIR-2014-0305-Oficio, dado en Quito, D.M., 03 de abril del 2014, dirigido al señor Ex Prefecto de Loja; en la parte pertinente manifiesta "...el Directorio del Comité Nacional de Límites Internos, en sesión realizada el 15 de enero del 2014, resolvió notificar a través de su autoridad, al Consejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Loja, el inicio de los procesos para resolver los conflictos de límites territoriales interprovinciales, sin perjuicio de la solución amistosa a la que puedan llegar".*

*Que, mediante oficio Nro. 0146 de fecha 10 de Julio del 2014, dado en la ciudad de Loja y dirigido al arquitecto Raúl Muñoz Castillo, Secretario Técnico del Comité Nacional de Límites Internos; el Gobierno Provincial de Loja solicitó al CONALI los diagnósticos técnico, jurídico y social de los límites territoriales que se han establecido como referenciales en la provincia de Loja.*

*Que, el Gobierno Provincial de Loja, a través de la Comisión Técnica Interna, ha venido dando asesoramiento a los Gobiernos Autónomos Descentralizados que lo han solicitado, tendiente a que inicien los procedimientos para la solución de conflictos de límites en cada una de sus territorios.*

*Que, hasta la presente fecha, no se ha notificado al Gobierno Provincial de Loja, el inicio de los procedimientos para la solución de conflictos de límites por parte de Gobierno Autónomo Descentralizado alguno.*

*Que, la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos, no establece en forma imperativa, plazos para la solución de conflictos amistosos e Institucionales; sino que señala un plazo general, esto es de dos años a partir de la publicación de la ley antes indicada; plazo que concluye el 16 de abril del año dos mil quince.*

*Que, para evitar inconvenientes en los plazos, para la solución de conflictos, es necesario dictar los mismos en la provincia de Loja, por parte de este órgano legislativo.*

*Que, hasta la presente fecha no se publica el Reglamento a la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos.*

*Con fundamentos en las disposiciones antes citadas, en uso de las facultades*

4



legales,

**EXPIDE:**

**LA ORDENANZA DE FIJACIÓN DE PLAZOS PARA QUE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DE LA PROVINCIA DE LOJA, RESUELVAN LOS CONFLICTOS DE LÍMITES EXISTENTES EN SUS RESPECTIVAS JURISDICCIONES TERRITORIALES**

**Art. 1.-** Fijar hasta el día treinta y uno de diciembre del año dos mil catorce, para que los Gobiernos Autónomos Descentralizados, que hayan sido notificados por el Comité Nacional de Límites Internos, solucionen sus conflictos bajo los procedimientos amistosos. Dichas resoluciones se pondrán en conocimiento del Gobierno Provincial de Loja.

**Art. 2.-** Si los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la provincia de Loja, no han solucionado los conflictos bajo los procedimientos amistosos; a partir del día cinco de enero del año dos mil quince, iniciarán y terminarán la solución de los mismos, bajo los procedimientos institucionales hasta el treinta de enero del año dos mil quince.

**Art. 3.-** De no haberse solucionado los conflictos de la manera y en el plazo señalado en el artículo anterior; el órgano legislativo del Gobierno Provincial de Loja, avocará conocimiento de los mismos, e iniciará el procedimiento de solución conforme lo dispone en Art. 26 de la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos.

Para el efecto el Órgano Legislativo del Gobierno Provincial de Loja, conformará una comisión especial que se encargará de preparar y emitir un informe ilustrativo para conocimiento del mismo.

El proceso correspondiente observará los plazos que a continuación se señala:

El dos de febrero del dos mil quince, se abrirá el expediente por parte del actuario del órgano legislativo del Gobierno Provincial de Loja, acto seguido en el plazo de tres días se notificará a los Gobiernos Autónomos Descentralizados en conflicto, para que el plazo de cinco días contesten y expongan razonadamente sus argumentos, adjuntando la documentación que consideren pertinente. Con la contestación o no de la misma, se concederá un plazo de diez días para que las partes presenten y evacuen las pruebas que estimen necesario. Vencido este plazo se procederá durante cinco días a cumplir con los mecanismos de participación ciudadana; y, fenecido éste el órgano legislativo del Gobierno Provincial de Loja, emitirá el dictamen final hasta el nueve de marzo del dos mil quince.

No podrán conformar la comisión especial los Consejeros de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, involucrados en conflictos de límites.

**Disposiciones Finales.**

**Primera.-** Del seguimiento de los plazos encárguese el señor Secretario General del

Gobierno Provincial de Loja, conjuntamente con el Coordinador de Gobernabilidad, Planificación y Desarrollo Territorial.

**Segunda.-** La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción.

**Tercera.-** Disponer la publicación en la página web de la entidad provincial.

Dado en la ciudad de Loja, en la sala de sesiones del Gobierno Provincial de Loja, a los cinco días del mes de diciembre del año dos mil catorce.- Publíquese.

Ing. Rafael Dávila Egúez  
**PREFECTO PROVINCIAL DE LOJA**

Dr. Fabián Sánchez Armijos  
**SECRETARIO GENERAL.**




Dr. Fabián Sánchez Armijos  
**SECRETARIO GENERAL DEL GOBIERNO PROVINCIAL DE LOJA**



CERTIFICA:

Que la **ORDENANZA DE FIJACIÓN DE PLAZOS PARA QUE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DE LA PROVINCIA DE LOJA, RESUELVAN LOS CONFLICTOS DE LÍMITES EXISTENTES EN SUS RESPECTIVAS JURISDICCIONES TERRITORIALES**, que antecede fue conocida, discutida y aprobada por el Consejo del Gobierno Provincial de Loja, en sesiones extraordinaria y ordinaria del veintiséis de noviembre y cinco de diciembre, respectivamente, del presente año.

Dr. Fabián Sánchez Armijos  
**SECRETARIO GENERAL.**



Loja, 09 de diciembre del 2014.


Ing. Rafael Dávila Egúez, **PREFECTO PROVINCIAL DE LOJA**. En uso de las atribuciones que me concede el Art. 322, inciso cuatro del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, y en vista de que se ha



cumplido todos los presupuestos legales, procedo a sancionar la **ORDENANZA DE FIJACIÓN DE PLAZOS PARA QUE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DE LA PROVINCIA DE LOJA, RESUELVAN LOS CONFLICTOS DE LÍMITES EXISTENTES EN SUS RESPECTIVAS JURISDICCIONES TERRITORIALES**, disponiendo que la misma sea promulgada por los medios correspondientes. Así mismo dispongo se de cumplimiento al Art. 324 ibídem. Hágase saber.

Loja, 09 de diciembre del 2014.

  
Ing. Rafael Dávila Egúez  
**PREFECTO PROVINCIAL DE LOJA**



Dr. Fabián Sánchez Armijos **SECRETARIO GENERAL DEL GOBIERNO PROVINCIAL DE LOJA, CERTIFICA:** Que el Ing. Ing. Rafael Dávila Egúez, **PREFECTO PROVINCIAL DE LOJA**, proveyó, sancionó y firmó la Ordenanza que antecede, en la fecha antes indicada.

Loja, 09 de diciembre del 2014.

  
Dr. Fabián Sánchez Armijos  
**SECRETARIO GENERAL.**

